



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

EN NOMBRE DE LA REPÚBLICA

SENTENCIA TC/0752/18

Referencia: Expediente núm. TC-05-2016-0323, relativo al recurso de revisión constitucional de sentencia de amparo incoado por la Policía Nacional, contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016).

En el municipio Santo Domingo Oeste, provincia Santo Domingo, República Dominicana, a los diez (10) días del mes de diciembre del año dos mil dieciocho (2018).

El Tribunal Constitucional, regularmente constituido por los magistrados Milton Ray Guevara, presidente; Leyda Margarita Piña Medrano, primera sustituta; Lino Vásquez Samuel, segundo sustituto; Hermógenes Acosta de los Santos, Ana Isabel Bonilla Hernández, Justo Pedro Castellanos Khoury, Víctor Joaquín Castellanos Pizano, Jottin Cury David, Rafael Díaz Filpo, Víctor Gómez Bergés, Wilson S. Gómez Ramírez, Katia Miguelina Jiménez Martínez e Idelfonso Reyes, en ejercicio de sus competencias constitucionales y legales, específicamente las previstas en los artículos 185.4 de la Constitución dominicana y 9 y 94 de la Ley núm. 137-11, Orgánica de Tribunal Constitucional y de los Procedimientos Constitucionales, del trece (13) de junio de dos mil once (2011), dicta la siguiente sentencia:

Expediente núm. TC-05-2016-0323, relativo al recurso de revisión de sentencia de amparo incoado por la Policía Nacional contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016).



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

I. ANTECEDENTES

1. Descripción de la sentencia recurrida

La Sentencia núm. 0070-2016, objeto del presente recurso de revisión que nos ocupa, fue dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016). La señalada decisión acogió la acción de amparo interpuesta por el señor Alberto Jiménez Ruíz contra la Policía Nacional, y ordenó a dicha institución a reintegrar al accionante en el mismo rango que ostentaba al momento de su desvinculación, así como el pago de los salarios dejados de percibir desde el momento de su desvinculación hasta la fecha de su reintegro dentro de un plazo de sesenta (60) días, contado a partir de la fecha de notificación de la sentencia indicada.

El referido fallo fue notificado, a instancias de la Secretaría General del Tribunal Superior Administrativo, mediante copia certificada del mismo al señor Alberto Jiménez Ruíz el primero (1°) de abril de abril de dos mil dieciséis (2016), a la Procuraduría General Administrativa y a la Policía Nacional, mediante Acto núm. 4315-2016, de seis (6) de julio de dos mil dieciséis (2016), instrumentado por el ministerial Jefri A. Mercedes.

2. Presentación de los recursos de revisión constitucional

En la especie, la Policía Nacional interpuso el presente recurso de revisión contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016), mediante instancia depositada en la Secretaría General del Tribunal Superior Administrativo el doce (12) de julio del dos mil dieciséis, remitido a este tribunal el cinco (5) de agosto de dos mil dieciséis (2016).

Expediente núm. TC-05-2016-0323, relativo al recurso de revisión de sentencia de amparo incoado por la Policía Nacional contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016).



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

El recurso anteriormente descrito fue notificado a la parte recurrida, señor Alberto Jiménez Ruíz, y al procurador general administrativo, mediante el Acto núm. 219-2016, de diecinueve (19) de julio del dos mil dieciséis (2016), instrumentado por el ministerial José Vidal Castillo.

3. Fundamentos de la sentencia objeto del recurso de revisión

La Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo, en atribuciones de amparo, acogió la acción que interpuso el señor Alberto Jiménez Ruíz, entre otros motivos, fundamentándose, esencialmente, en lo siguiente:

a. Que de conformidad con los artículos 80 de la Ley No. 137-11, Ley Orgánica del Tribunal Constitucional y de los Procedimientos Constitucionales, en materia de amparo existe libertad probatoria para acreditar la existencia de la violación a derechos fundamentales invocada en cada caso y, asimismo, el artículo 88 de la referida normativa adjetiva instituye que en esta materia rige el sistema de valoración probatoria de la axiología racional, mediante el cual los jueces de Amparo son árbitros para conferir a cada medio aportado el valor que entiendan justo y útil para acreditar judicialmente los hechos a los cuales habrá de aplicar el derecho; esto así, mediante una sana crítica de la prueba, que implica la obligación legal a cargo de los juzgadores, de justificar por qué adjudican tal o cual valor a cada prueba en concreto.

b. Que en esa tesitura, examinamos que el amparista para sustentar su acción ha aportado la siguiente documentación, a saber: “a) Certificación de fecha 9112-12015, expedida por la Dirección Central de Recursos Humanos de la Policía Nacional; b) Certificación No. 15-523421 de No Antecedentes Penales;



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

c. que el señor ALBERTO JIMENEZ RUIZ, se unió a la Policía Nacional en fecha a 1 de diciembre del 2000 con el grado de Aspirante a Cadete, logrando alcanzar con posterioridad el grado de Mayor; b) que en fecha 26 de octubre de 2014, el Mayor General, P.N., procedió a suspender en el desempeño de sus funciones, al Mayor ALBERTO JIMENEZ RUIZ, hasta tanto se concluya el proceso de investigación que realiza la Dirección Central de Asuntos Internos, P.N: c) que en fecha 22 de octubre de 2015. Conforme a la Orden General No. 058-2015, la Jefatura de la Policía Nacional hizo efectiva la cancelación del nombramiento del señor ALBERTO JIMENEZ RUIZ; d) que en fecha 10 de diciembre de ,20 15, la Secretaria de los Juzgados de la Instrucción del Distrito Judicial de Santo Domingo, certifico: “Que por ante los Juzgados de la Instrucción del Distrito Judicial de Santo Domingo, no existe ningún caso en contra del nombrado ALBERTO JIMENEZ RUIZ portador de la cedula de identidad y electoral No. 001-1482053-3”.

d. De la aplicación del principio del debido proceso de que los administrados tienen derecho a conocer las actuaciones de la administración, a pedir y a controvertir las pruebas, a ejercer con plenitud su derecho de defensa, a impugnar los actos administrativo y en fin a gozar de todas las garantías establecidas en su beneficio.

e. Que al no obrar en el expediente elementos de prueba que denuesten que se haya garantizado un debido proceso para proceder a la cancelación del nombramiento del señor ALBERTO JIMENEZ RUIZ. esta Sala ha llegado a la conclusión de que ante el hecho material de no haberse cumplido con un debido proceso en materia administrativa, procede reconocer la vulneración de derechos. fundamentales que fueron restringidos al no cumplirse con un debido proceso.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

f. De la ponderación y valoración racional de las pruebas presentadas, esta Sala estima, que ha quedado demostrado que la Policía Nacional, no cumplió con un debido proceso al no haber sido probado falta a cargo del accionante, por lo que se hacía necesario cumplir con las garantías mínimas del debido proceso para proceder a desvincularlo, y no afectar el núcleo duro de los derechos fundamentales del accionante, por lo que esta Sala ante la manifiesta violación en contra del señor ALBERTO JIMENEZ RUIZ, por haberse verificado la vulneración al derecho fundamental de un debido proceso, acorde con las disposiciones del artículo 69 de la Constitución de la Republica, por lo que tal violación constitucional coloca a esta Tercera Sala en condiciones de restituir los derechos afectados, en consecuencia, procede ordenar el reintegro del accionante a las filas policiales, en el mismo rango que ostentaba, así como el pago de los salarios dejados de percibir, desde el momento de su desvinculación hasta la fecha de su reintegro.

4. Hechos y argumentos jurídicos de la recurrente en revisión

La parte recurrente, Policía Nacional, en su escrito contentivo del recurso de revisión, pretende que se anule la Sentencia núm. 00070-2016, bajo el argumento de que la misma viola el artículo 256 de la Constitución, al ordenar el reintegro del recurrido. Para justificar dichas pretensiones, alega, entre otros motivos, lo siguiente:

a. POR CUANTO Que la cancelación del nombramiento del accionante se originó por haberse comprobado mediante investigación realizada por la Dirección Central de Asuntos internos P.N., que incurrieron en faltas graves a los reglamentos que rigen la Institución. P.N., al establecerse que mantienen vínculos con una red de narcotráfico



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

b. *POR CUANTO: Que con la sentencia antes citada la Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo, viola el artículo 256 de la Constitución el cual entre otras cosas establece: “Se prohíbe el reintegro de sus miembros con excepción de los casos en los cuales el retiro o separación haya sido realizado en violación a la Policía Nacional, previa investigación ministerio correspondiente, de conformidad con lo que permitir que el accionante sea parte de cuerpo de policial, sería una violación a muestra razón por lo que procede anular la sentencia recurrida en revisión.*

5. Hechos y argumentos jurídicos del recurrido en revisión

La parte recurrida, señor Alberto Jiménez Ruíz, mediante su escrito de defensa depositado el veintisiete de (27) de julio de dos mil dieciséis (2016), solicita que sea rechazado en todas sus partes el recurso que nos ocupa, y que se confirme la sentencia recurrida, señalando, entre otros, los siguientes alegatos:

a. *POR CUANTO: A que el recurrido fue cancelado de manera arbitraria por supuesta comisión de un ilícito disciplinario.*

b. *POR CUANTO: A que si el mismos es sospechoso de una mala conducta o un hecho punible lo cual acarreará un proceso disciplinario o judicial en su contra, el mismo debió simplemente ser suspendido de las filas policiales, más no cancelado de manera arbitraria, lo cual vulnera su derecho a la presunción de inocencia.*

c. *POR CUANTO: A que el recurrente debió considerar al recurrido inocente y tratarlo como tal, hasta que una jurisdicción judicial lo juzgue y condene con una sentencia definitiva, firme e irrevocable.*



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

d. *POR CUANTO: A que por las motivaciones antes expuesta, consideramos que al recurrido se le ha transgredido el derecho a la presunción de inocencia por parte del recurrente, lo cual trasgrede el artículo 69, acápite 3 de la Constitución de la República, la cual establece lo siguiente: Toda persona, en el ejercicio de sus derechos e intereses legítimos, tiene derecho a obtener la tutela judicial efectiva, con respeto del debido proceso que estará conformado por las garantías mínimas que se establecen a continuación: 3) El derecho a que se presuma su inocencia y a ser tratada como tal, mientras no se haya declarado su culpabilidad por sentencia irrevocable;*

e. *POR CUANTO: A que para ser cancelado de las filas policiales como mecanismo de sanción disciplinaria, el recurrido debió ser ipso facto suspendido, más no cancelado, razón por la cual, somos de la consideración e interpretación legal Honorables Magistrados, que se ha transgredido el artículo 64 de la Ley 96-04.*

f. *POR CUANTO: A que lo primero que tendríamos que examinar en cuanto al presente recurso es el hecho de que carece de una ilación probatoria para poder determinar su fundamento, es decir, la parte recurrente alega razones para que la decisión judicial en su contra sea revocada, pero no ha presentado pruebas que ameriten la revocabilidad que invoca, ni ha probado tampoco el agravio de la sentencia recurrida, así como la capacidad de representación de los abogados apoderados.*

6. Opinión del procurador general administrativo

El procurador general administrativo, en su escrito depositado el veintidós de (22) de julio de dos mil quince (2016), solicita únicamente que se acoja íntegramente el



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

recurso de revisión interpuesto por la Policía Nacional el doce (12) de julio de dos mil dieciséis (2016) contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016), y se revoque en todas sus partes la sentencia recurrida por ser el recurso conforme a la ley.

7. Pruebas documentales depositadas

Entre las pruebas más relevantes depositadas en el expediente relativo al presente recurso de revisión obran, entre otros, los documentos siguientes:

1. Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016).
2. Auto núm. 219-2016, de diecinueve (19) de julio de dos mil dieciséis (2016), instrumentado por el ministerial José Vidal Castillo, relativo a la notificación del recurso al señor Alberto Jiménez Ruíz y al procurador general administrativo.
3. Acto núm. 4315-2016, de seis (6) de julio de dos mil dieciséis (2016), instrumentado por el ministerial Jefri A. Mercedes, contentiva de la notificación de la sentencia recurrida a la Procuraduría General Administrativa y a la Policía Nacional.
4. Certificación de no antecedentes penales expedido ante los juzgados de la instrucción del Distrito Judicial de Santo Domingo, el diez (10) de diciembre de dos mil quince (2015), la cual certifica que no existe ningún caso en contra del nombrado Alberto Jiménez Ruiz, portador de la cedula de identidad y electoral núm. 001-1482053-3.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

5. Orden General núm. 058-2015, de veintidós (22) de octubre de dos mil quince (2015), mediante la cual la Policía Nacional hizo efectiva la cancelación del nombramiento del señor Alberto Jiménez.

II. CONSIDERACIONES Y FUNDAMENTOS
DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

8. Síntesis del conflicto

Conforme a los documentos que reposan en el expediente, así como a los hechos y argumentos invocados por las partes, el caso concreto tiene su origen al momento en que el accionante, señor Alberto Jiménez Ruiz, fue suspendido hasta tanto se investigue supuestas faltas graves en el ejercicio de sus funciones, con efectividad al veintiséis (26) de octubre de dos mil catorce (2014); y posteriormente cancela mediante la Orden General núm. 058-2015, de veintidós (22) de octubre de dos mil quince (2015), de la Policial Nacional. Motivo por el cual el dieciocho (18) de diciembre de dos mil quince (2015), interpone ante el Tribunal Superior Administrativo una acción constitucional de amparo, en contra de la Policía Nacional, por entender que fue cancelado de manera arbitraria, sin ser juzgado disciplinariamente, lo que viola el debido proceso administrativo.

En ocasión de la acción de amparo, el Tribunal Superior Administrativo emitió la Sentencia núm. 0070-2016 mediante la cual acogió dicha acción, considerando que, al momento de desvincular a sus agentes, la Policía Nacional se ve compelida a salvaguardar sus derechos fundamentales y al debido proceso, que en el caso de la especie se violó el debido proceso por parte de la citada institución. No conforme con la decisión, la hoy recurrente interpuso el recurso de revisión que nos ocupa.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

9. Competencia

Este tribunal constitucional es competente para conocer del presente recurso de revisión de sentencia de amparo, en virtud de lo dispuesto por los artículos 185.4 de la Constitución dominicana y 9 y 94 de la Ley núm. 137-11.

10. Admisibilidad del recurso de revisión de sentencia de amparo

El Tribunal Constitucional estima que el recurso de revisión de sentencia de amparo resulta admisible en atención a las siguientes razones jurídicas:

a. Para los casos de revisión de sentencias de amparo se hace imperativo analizar la exigencia contenida en la parte *in fine* del artículo 95 de la Ley núm. 137-11, cuyo texto dispone que: «El recurso de revisión se interpondrá mediante escrito motivado a ser depositado en la secretaría del juez o tribunal que rindió la sentencia, en un plazo de cinco días contados a partir de la fecha de su notificación». Sobre el particular, este tribunal estableció que dicho plazo es hábil y franco, o sea, que para su cómputo no se toman en cuenta los días no laborables ni los días de la notificación ni del vencimiento,¹ y que su inobservancia se encuentra sancionada con la inadmisibilidad del recurso.

b. En la especie se comprueba que la sentencia impugnada fue notificada, a instancias de la Secretaría General del Tribunal Superior Administrativo, mediante copia certificada al señor Alberto Jiménez Ruíz el primero (1º) de abril de dos mil dieciséis (2016), a la Procuraduría General Administrativa y a la Policía Nacional, parte recurrente, mediante Acto núm. 4315-2016, de seis (6) de julio de dos mil dieciséis (2016), instrumentado por el ministerial Jefri A. Mercedes; así mismo, se

¹ En este sentido, véanse asimismo las sentencias TC/0080/12, TC/0061/13 y TC/0071/13.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

evidencia que el recurso de revisión que nos ocupa fue interpuesto por el Policía Nacional mediante instancia depositada en la Secretaría General del Tribunal Superior Administrativo el doce (12) de julio del dos mil dieciséis, remitido a este tribunal el cinco (5) de agosto de dos mil dieciséis (2016), de donde se infiere que fue interpuesto dentro del plazo previsto por la ley.

c. Resuelto lo anterior, procede determinar si el presente caso cumple con el requisito de admisibilidad establecido en el artículo 100 de la Ley núm. 137-11, que de manera taxativa y específica la sujeta: “(...) a la especial trascendencia o relevancia constitucional de la cuestión planteada, que se apreciará atendiendo a su importancia para la interpretación, aplicación y general eficacia de la Constitución, o para la determinación del contenido, alcance y la concreta protección de los derechos fundamentales”.

d. Este tribunal ha fijado su posición respecto de la especial trascendencia o relevancia constitucional, en su Sentencia TC/0007/2012, de veintidós (22) de marzo de dos mil doce (2012), en la que se expone que

tal condición sólo se encuentra configurada, entre otros, en los supuestos: 1) que contemplen conflictos sobre derechos fundamentales respecto a los cuales el Tribunal Constitucional no haya establecido criterios que permitan su esclarecimiento; 2) que propicien, por cambios sociales o normativos que incidan en el contenido de un derecho fundamental, modificaciones de principios anteriormente determinados; 3) que permitan al Tribunal Constitucional reorientar o redefinir interpretaciones jurisprudenciales de la ley u otras normas legales que vulneren derechos fundamentales; 4) que introduzcan respecto a estos últimos un problema jurídico de trascendencia social, política o económica cuya solución favorezca en el mantenimiento de la supremacía constitucional.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

e. Luego de haber estudiado y ponderado los documentos y hechos más importantes del expediente que nos ocupa, se concluye que el presente recurso de revisión tiene especial trascendencia o relevancia constitucional, puesto que le permitirá a este tribunal continuar con el desarrollo jurisprudencial respecto al tema del debido proceso administrativo sancionador.

11. Análisis de fondo del recurso de revisión constitucional de sentencia de amparo

Sobre el presente recurso de revisión constitucional, el Tribunal Constitucional expone las siguientes consideraciones:

a. En la especie, este tribunal ha sido apoderado de un recurso de revisión contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016), que acoge la acción de amparo incoada por el señor Alberto Jiménez Ruíz, contra la Policía Nacional, y ordena el reintegro del accionante a la mencionada institución y el pago de los salarios dejados de percibir desde su cancelación hasta su reintegro.

b. En primer término, para sustentar sus pretensiones, la parte recurrente plantea que la sentencia impugnada

viola el artículo 256 de la Constitución el cual entre otras cosas establece: “Se prohíbe el reintegro de sus miembros con excepción de los casos en los cuales el retiro o separación haya sido realizado en violación a la ley orgánica de la Policía Nacional, previa investigación y recomendación del ministerio correspondiente, de conformidad con la ley”, por lo que permitir que el accionante sea parte de nuestro cuerpo de policial, sería una violación



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

a nuestra Ley de leyes, razón por lo que procede anular la sentencia recurrida en revisión.

c. En respuesta a dicho planteamiento, tal como ha sido expresado por este tribunal constitucional en la Sentencia TC/0051/14² y reiterado en la TC/0375/14, dicha disposición constitucional no es aplicable cuando la cancelación es irregular y arbitraria, lo que procede verificar en la especie, a fin de determinar la existencia o no de la alegada infracción constitucional.

d. Al examinar el contenido de la sentencia recurrida, se observa que el tribunal de amparo sustentó su decisión en el argumento de que:

De la ponderación y valoración racional de las pruebas presentadas, esta Sala estima, que ha quedado demostrado que la Policía Nacional, no cumplió con un debido proceso al no haber sido probado falta a cargo del accionante, por lo que se hacía necesario cumplir con las garantías mínimas del debido proceso para proceder a desvincularlo, y no afectar el núcleo duro de los derechos fundamentales del accionante, por lo que esta Sala ante la manifiesta violación en contra del señor ALBERTO JIMENEZ RUIZ, por haberse verificado la vulneración al derecho fundamental de un debido proceso, acorde con las disposiciones del artículo 69 de la Constitución de la Republica, por lo que tal violación constitucional coloca a esta Tercera Sala en condiciones de restituir los derechos afectados, en consecuencia, procede ordenar el reintegro del accionante a las filas policiales, en el mismo rango que ostentaba, así como el pago de los salarios dejados de percibir, desde el momento de su desvinculación hasta la fecha de su reintegro.

² Dictada en fecha veinticuatro (24) de marzo de dos mil catorce (2014).



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

e. Refutando lo expresado por dicho tribunal, la recurrente sostiene que “la cancelación del nombramiento del accionante se originó por haberse comprobado mediante investigación realizada por la Dirección Central de Asuntos internos, P.N., que incurrieron en faltas graves a los reglamentos que rigen la Institución. P.N., al establecer que mantienen vínculos con una red de narcotráfico”; por lo que solicita la nulidad de la sentencia recurrida.

f. En contraposición, el recurrido plantea que el presente recurso no se encuentra sustentado en derecho, por lo que debe ser ratificada la sentencia recurrida, toda vez que se basta a sí misma y no contiene los vicios invocados.

g. Del análisis del legajo que integra el expediente, este tribunal ha constatado que existe un informe confidencial de cuatro (4) de diciembre de dos mil catorce (2014), de la Dirección Central de Asuntos Internos de la Policía Nacional, en el que se indica que:

En el proceso de investigación, no se determinó que el mayor ALBERTO JIMENEZ RUÍZ, el capitán EDWIN LAPE ZAPARA, 2do. Tte. JUANICO BELÉN MEJÍA y el Sgto. Mr. FRANCISCO PÉREZCASTRO, P.N., de la Dirección Central de Anti narcóticos, el Oficial Superior P.N., asignados para servicio en la subdirección de Anti Narcóticos de la provincia San Juan de la Maguana y los oficiales subalternos y el alistado, P.N., mencionado mas arriba, asignados para servicio en la Subdirección Adjunta de Anti Narcóticos, que se encuentra alojada en el Destacamento de Los Tanquecitos del Municipio de Boca Chica de la Provincia Santo Domingo Este, hayan decomisados la cantidad de Treinta (30) kilos de un polvo blanco presumiblemente cocaína (...)

h. Sosteniendo, además, el indicado informe



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

(...) que en una ocasión el Capitán LAPE ZAPATA y el mayor JIMENEZ RUÍZ, P.N., estaban cumpliendo órdenes del Director de la DICAN, donde apresaron a una persona a quien trasladaron a varios lugares del Municipio de Boca Chica, Provincia Santo Domingo Este, en una camioneta Toyota Tacoma, de cabina y media, hasta el momento de generales desconocida y según estos no le ocuparon nada, además indicaron que el Mayor JIMENEZ RUÍZ, P.N., y el Capitán LAPE ZAPATA, P.N. abordaron dicha camioneta y que tiempo después se comunicaron con estos para que pusieran en libertad al detenido, desconociendo estos los motivos por el cual se encontraban detenido el propietario de la Camioneta, ya que a ellos no le encontraron nada comprometedor (...)

i. Del referido informe confidencial de la Dirección de Asuntos Internos de la Policía Nacional, se desprende que los argumentos del recurrente de que el señor Alberto Jiménez Ruiz se encontraba vinculado a una red de narcotráfico según investigación realizadas por dicha dirección no tienen sustento, puesto que es la misma Dirección de Asuntos Internos, la que sostiene que en el proceso de investigación que realizó no se determinó que el recurrido haya decomisado sustancia controlada, lo que refleja una contradicción entre los argumentos del recurrente y la información que consta en el informe señalado.

j. De igual forma, consta en el expediente una certificación emitida por la Secretaría General de la Jurisdicción Penal de Santo Domingo, emitida el diez (10) de diciembre de dos mil quince (2015), en la que se indica que: “(...) por ante los Juzgados de la Instrucción del Distrito Judicial de Santo Domingo, NO EXISTE NINGÚN CASO en contra del nombrado ALBERTO JIMÉNEZ RUÍZ, portador de la cédula de identidad y electoral No. 001-1482053-3”.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

k. Sobre el debido proceso en materia disciplinaria policial, el artículo 69 de la Ley núm. 96-04, Institucional de la Policía Nacional establece que

no podrán imponerse sanciones disciplinarias si no en virtud de la previa instrucción del procedimiento disciplinario correspondiente, que será preferentemente escrito y basado en los principios de sumariedad y celeridad. Cuando para dejar a salvo la disciplina el procedimiento sea oral, deberá documentarse posteriormente por escrito”. Así mismo el artículo 70 de la referida ley establece que “el procedimiento disciplinario deberá observar las garantías para el afectado, sin que en ningún caso pueda producirse indefensión.

l. En relación con lo anterior, según el artículo 9, literal c), de la Ley núm. 96-04, Institucional de la Policía Nacional, el Consejo Superior Policial tiene a su cargo, entre otras funciones y tareas la de

conocer, evaluar y recomendar al Poder Ejecutivo las proposiciones de ascensos, pensiones y separaciones de los funcionarios de nivel de Dirección, Superior y Medio, de conformidad con las disposiciones de ley y demás disposiciones generales relativas a la carrera, estatuto, escalafón y régimen disciplinario de la Policía Nacional.

m. Vale acotar que en el expediente no consta la resolución mediante la cual el Consejo Superior Policial procedió a recomendar al Poder Ejecutivo la separación del señor Alberto Jiménez Ruiz de las filas policiales. No obstante, no existe en el expediente, ni en el listado de documentos aportados por las partes, constancia alguna del acto mediante el cual el Poder Ejecutivo habría procedido a la cancelación del nombramiento al señor Alberto Jiménez Ruíz.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

n. Sobre el particular, se advierte en la especie que la accionada no probó que la desvinculación del señor Alberto Jiménez Ruíz haya sido ordenada por el Poder Ejecutivo, ya que ésta es la única entidad que puede dejar sin efecto el nombramiento de dicho oficial, lo que confirma que con tal actuación incurrió en violación a la seguridad jurídica, al principio de legalidad y el debido proceso consagrado en nuestra Constitución.

o. En el caso de la especie se manifiesta la existencia de una violación al debido proceso, en el sentido de que para proceder a la separación del señor Alberto Jiménez Ruíz de las filas policiales, debió ser sometido a un procedimiento disciplinario observando las garantías de un debido proceso, sin que se produjera en el proceso un estado de indefensión, y que culminara quedando establecida una falta a su cargo cuya gravedad se corresponda con la sanción impuesta. Sin embargo, no constan en el expediente las pruebas que avalen el agotamiento a cabalidad del referido proceso, además de que, como se ha expresado, no consta en el expediente la correspondiente actuación del Poder Ejecutivo, disponiendo la efectividad de dicha cancelación.

p. Al respecto, el artículo 66, párrafo III de la Ley núm. 96-04, Institucional de la Policía Nacional, dispone que “la cancelación del nombramiento de un oficial sólo se hará mediante recomendación elevada del Jefe de la Policía Nacional al Poder Ejecutivo, previa aprobación del Consejo Superior Policial, luego de conocer el resultado de la investigación de su caso”.

q. En ese mismo orden, cabe destacar que el debido proceso administrativo dentro del marco disciplinario sancionador, no se circunscribe a una secuencia meramente formal de actuaciones a cargo del órgano o ente que lo instrumenta, sino que también implica garantizar y documentar en todo momento el conocimiento, acceso y contradicción por parte del agente investigado, a fin de preservar su derecho de defensa.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

r. Tal como fue reconocido por este órgano en la Sentencia TC/0048/12,

la existencia del Estado Social y Democrático de Derecho contradice la vigencia de prácticas autoritarias, incluso en instituciones como las militares y policiales en las que, por su propia naturaleza, prevalece una jerarquía rígida y una línea de autoridad sin espacios para el cuestionamiento. Sin embargo, en ellas también han de prevalecer los derechos fundamentales, a propósito del derecho de defensa como parte del debido proceso, de aquellos militares y policías a los que se les impute la comisión de hechos ilegales y que, si estos fueran probados, deban ser sancionados”. La misma sentencia expresa que: “El respeto al debido proceso y, consecuentemente, al derecho de defensa, se realiza en el cumplimiento de supuestos tales como la recomendación previa a la adopción de la decisión sancionatoria; que dicha recomendación haya sido precedida de una investigación; que dicha investigación haya sido puesta en conocimiento del afectado; y que éste haya podido defenderse.

s. Las citadas comprobaciones permiten concluir que las actuaciones realizadas por la Policía Nacional al momento de proceder a la cancelación del nombramiento del señor Alberto Jiménez Ruíz, no se apegaron a las disposiciones contenidas en los artículos 69 y 70 de la Ley núm. 96-04, Institucional de la Policía Nacional, lo cual matiza la existencia de una violación al debido proceso administrativo dispuesto en el artículo 69.10 de la Constitución. De modo que la ausencia de un procedimiento disciplinario sancionador que concluya con la imposición de una sanción, así como el hecho de ordenar la desvinculación, sin cumplir con los requisitos establecidos por la Ley núm. 96-04, Institucional de la Policía Nacional, y en nuestra Constitución, constituye una decisión discrecionalmente arbitraria, lo cual lesiona el derecho de defensa y el debido proceso del recurrido.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

t. Las citadas comprobaciones justifican lo decidido por el tribunal del amparo al acoger la acción de amparo de que se trata, tras haberse comprobado la violación al debido proceso en la cancelación del accionante (hoy recurrido); por lo que este tribunal decide rechazar el presente recurso y confirmar la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior Administrativo el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016), luego de comprobar que ha sido debidamente motivada y que no vulnera de manera alguna la disposición contenida en el artículo 256 de la Constitución dominicana.

Esta decisión, firmada por los jueces del Tribunal, fue adoptada por la mayoría requerida. Constan en acta los votos disidentes de los magistrados Milton Ray Guevara, presidente; Víctor Joaquín Castellanos Pizano y Wilson S. Gómez Ramírez, los cuales se incorporarán a la presente decisión de conformidad con el artículo 16 del Reglamento Jurisdiccional del Tribunal Constitucional.

Por las razones y motivos de hecho y de derecho anteriormente expuestos, el Tribunal Constitucional,

DECIDE

PRIMERO: ADMITIR, en cuanto a la forma, el presente recurso de revisión constitucional de sentencia de amparo incoado por la Policía Nacional, contra la Sentencia núm. 0070-2016, dictada por la Tercera Sala del Tribunal Superior el quince (15) de febrero de dos mil dieciséis (2016).

SEGUNDO: RECHAZAR, en cuanto al fondo, el recurso de revisión constitucional de sentencia de amparo por los motivos expuestos y, en consecuencia, **CONFIRMAR** en todas sus partes la Sentencia núm. 0070-2016.



República Dominicana
TRIBUNAL CONSTITUCIONAL

TERCERO: DECLARAR el presente recurso libre de costas, de acuerdo con lo establecido en los artículos 72, *in fine*, de la Constitución y 7.6 y 66 de la Ley núm. 137-11.

CUARTO: COMUNICAR esta sentencia, por Secretaría, para su conocimiento y fines de lugar, a la recurrente, Policía Nacional, al recurrido, señor Alberto Jiménez Ruíz, y al procurador general administrativo.

QUINTO: DISPONER su publicación en el Boletín del Tribunal Constitucional.

Firmada: Leyda Margarita Piña Medrano, Jueza Primera Sustituta, en funciones de Presidente; Lino Vásquez Samuel, Juez Segundo Sustituto; Hermógenes Acosta de los Santos, Juez; Ana Isabel Bonilla Hernández, Jueza; Justo Pedro Castellanos Khoury, Juez; Jottin Cury David, Juez; Rafael Díaz Filpo, Juez; Víctor Gómez Bergés, Juez; Katia Miguelina Jiménez Martínez, Jueza; Idelfonso Reyes, Juez; Julio José Rojas Báez, Secretario.

La presente sentencia es dada y firmada por los señores jueces del Tribunal Constitucional que anteceden, en la sesión del Pleno celebrada el día, mes y año anteriormente expresados, y publicada por mí, secretario del Tribunal Constitucional, que certifico.

Julio José Rojas Báez
Secretario